

**Принципы  
взаимодействия  
участников  
стратегического  
партнерства  
государства и бизнеса**

**Олег Шахов**

**Олег Федорович Шахов**  
**Принципы взаимодействия**  
**участников стратегического**  
**партнерства**  
**государства и бизнеса**

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=70364848](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=70364848)  
SelfPub; 2024*

**Аннотация**

В статье обоснована система принципов взаимодействия участников стратегического партнерства государства и бизнеса. Эта система имеет два уровня. На первом – выделяются общие принципы взаимодействия партнеров, являющиеся инвариантными для любых форм стратегического партнерства. На втором – частные принципы, учитывающие специфику его форм.

**Олег Шахов**

**Принципы взаимодействия  
участников  
стратегического  
партнерства  
государства и бизнеса**

*Актуальные проблемы развития  
хозяйствующих субъектов, территорий и систем  
регионального и муниципального управления.  
Материалы XIII международной научно-  
практической конференции 8–9 июня 2018 г.  
Воронежский государственный университет. –  
Вып. 1*

**О.Ф. Шахов**

**Российская академия предпринимательства**

**Аннотация:** В статье обоснована система принципов вза-

имодействия участников стратегического партнерства государства и бизнеса. Эта система имеет два уровня. На первом – выделяются общие принципы взаимодействия партнеров, являющиеся инвариантными для любых форм стратегического партнерства. На втором – частные принципы, учитывающие специфику его форм.

**Ключевые слова:** стратегическое партнерство государства и бизнесы, принципы взаимодействия участников стратегического партнерства.

Стратегическое партнерство государства и бизнеса определяется нами, как ориентированное на достижение стратегических целей социально-экономического развития страны, ее регионов долговременное и взаимовыгодное сотрудничество партнеров в экономической и управленческой сферах деятельности, основанное на совместном использовании принадлежащих им ресурсов, реализации общих и согласованных особых интересов, их взаимной ответственности.

Эффективное использование потенциала стратегического партнерства государства и бизнеса обеспечивается соблюдением его участниками необходимого состава принципов.

Полагаем возможным предложить системную версию искомых принципов. Эта система имеет два уровня. На первом – выделяются общие принципы взаимодействия партнеров, являющиеся инвариантными для любых форм стратегического партнерства. На втором – частные принципы, учи-

тывающие специфику его форм.

К общим принципам взаимодействия государства и бизнеса как участников стратегического партнерства необходимо отнести следующие принципы:

- ориентации совместной деятельности участников на реализацию стратегических целей партнерства;
- балансирования интересов государства и бизнеса на всех фазах жизненного цикла стратегического партнерства;
- соответствия видов и объемов привлекаемых партнерами ресурсов разнообразию и сложности целей деятельности партнерства;
- самостоятельности и независимости партнеров в пределах своей компетенции;
- обоснованного закрепления согласованных между собой прав, обязанностей и ответственности за участниками партнерства;
- соразмерности ответственности партнеров их полномочиям и правам;
- координации и единства действий партнеров в решении экономических и управленческих задач;
- транспарентности и доступности информации о состоянии и результатах деятельности партнерства востребованной его участниками;
- развития экономической основы, институционального и организационного обеспечения деятельности партнеров.

К частным принципам взаимодействия участников государственно-частного партнерства следует отнести принципы:

- варьирования роли лидера в проектах ГЧП;
- разнообразия применяемых партнерами инструментов реализации проектов ГЧП;
- разнообразия вариантов установления прав собственности на материальные и нематериальные активы, созданные в процессе реализации проектов ГЧП;
- не ухудшения условий хозяйствования для частных партнеров в течение всего срока реализации проектов ГЧП;
- совместно осуществляемой реализации функций планирования, организации и контроля деятельности партнерства.

К частным принципам взаимодействия участников стратегического партнерства государства и бизнеса, связанного с пространственным развитием экономики страны, ее регионов, могут быть отнесены следующие принципы:

- разнообразия применяемых партнерами инструментов пространственной организации экономики;
- сохранения права собственности на материальные и нематериальные активы, привлеченные и созданные в процессе деятельности партнерства;
- дополнения имущества, привлеченного партнерами посредством использования инструментов пространственной организации экономики, ресурсной базой проектов ГЧП.

К частным принципам взаимодействия участников, свя-

занного с разработкой стратегий социально-экономического развития России, субъектов Российской Федерации, государственной экономической политики во всем разнообразии ее видов, могут быть отнесены следующие принципы:

- реалистичности;
- согласованности стратегических целей развития страны и ее регионов;
- увязки тактических и стратегических целей социально-экономического развития страны, ее регионов;
- обеспечения общественного обсуждения проектов программных документов.

В содержательной характеристике принципов, предложенных нами впервые, обратим внимание на следующие моменты.

Необходимость балансирования интересов государства и бизнеса на разных фазах жизненного цикла партнерства обусловлена обновлением состава и приоритетов их интересов под воздействием изменений внутренних и внешних условий его функционирования.

Так, например, развитие ресурсной базы партнерства (в результате накопления, привлечения дополнительных источников) может стать объективной основой появления новых интересов участников.

Аналогичное воздействие оказывает и расширение экономического пространства партнерства. Так, если на этапе становления ГЧП в России оно было ограничена сферой

ответственности государства, то в настоящее время охватывает виды экономической деятельности, обеспечивающей производство не только общественных, но и частных благ и услуг. Такое положение, естественно, продуцирует появление у частных партнеров новых интересов.

Потребность в обеспечении соответствия видов и объемов привлекаемых партнерами ресурсов разнообразию и сложности целей деятельности партнерства обусловлена, в первую очередь, тем, что стратегический характер партнерства предопределяет в качестве исходного момента постановку стратегических целей, под которые затем осуществляются определение и мобилизация необходимых для их достижения ресурсов.

Самостоятельность и независимость партнеров, конечно, являются относительными, но они необходимы, поскольку за каждым из них закрепляется определенная сфера ответственности, эффективная деятельность в которой сопряжена с принятием и реализацией решений, не требующих согласования с другим партнером.

Принципы обоснованного распределения согласованных между собой прав, обязанностей и ответственности между участниками партнерства и соразмерности ответственности партнеров их полномочиям и правам относятся к необходимым атрибутам эффективного управления любой социально-экономической системой.

Необходимость развития экономической основы, инсти-

туционального и организационного обеспечения деятельности партнеров детерминирована объективным процессом возвышения потребностей, реализуемых посредством формирования и функционирования партнерства.

Принцип, предусматривающий варьирование роли лидера в проектах ГЧП, детерминирован, в первую очередь, различием сфер их реализации: инициирование проектов, ориентированных на производство общественных благ и услуг, как правило, осуществляется государством; в сфере производства частных благ инициатива оказывается преимущественно у частного партнера.

Потребность в разнообразии вариантов установления прав собственности на материальные и нематериальные активы, созданные в процессе реализации проектов ГЧП, обусловлена структурой мотивов их участников. Так, например, переход объекта строительства, находящегося изначально в собственности государства, в собственность частного партнера по истечении определенного периода времени может быть вызвано, в том числе, повышенной капиталоемкостью проекта для частного партнера, длительностью периода окупаемости осуществляемых им капиталовложений.

Реализация принципа, требующего не ухудшения условий хозяйствования для частных партнеров в течение всего срока реализации проектов ГЧП, позволяет, во-первых, повысить обоснованность прогнозных и плановых оценок ресурсов, необходимых для деятельности партнерства, его резуль-

татов; во-вторых, снизить риски предпринимательской деятельности, в том числе, связанные с неопределенностью изменений ее внешней среды.

Принцип дополнения имущества, привлеченного партнерами посредством использования инструментов пространственной организации экономики, ресурсной базой проектов ГЧП, обусловлен потребностью в получении синергетического эффекта от взаимосвязанного использования разных форм стратегического партнерства государства и бизнеса.

Полагаем, что сформулированные выше положения, раскрывающие разнообразие и особенности форм стратегического партнерства государства и бизнеса, принципы взаимодействия его участников востребованы в научном обеспечении процессов развития названного феномена.